

Tłumaczenie robocze

Komisja Europejska
Sekretariat Generalny
Grupa Zadaniowa ds. Odbudowy i Zwiększania Odporności
Dyrektor Generalny

Bruksela, 26/07/2021
SG.RECOVER.B.3/FP

Pan Andrzej Porawski,
Sekretarz Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego,

Szanowny Panie Porawski,
Dziękuję za pismo z dnia 27 czerwca, w którym informuje mnie Pan o stanowisku polskich organizacji samorządowych i regionalnych na temat Polskiego Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności.

Należycie zapoznałam się z Państwa obawami i uwagami. Komisja podziela Państwa pogląd, że przygotowanie planów odbudowy i odporności powinno przebiegać w otwartym i przejrzystym procesie. Zaangażowanie interesariuszy w proces odbudowy jest ważne dla osiągnięcia trwałego i sprzyjającego włączeniu społecznemu ożywienia w Europie. Może się powieść tylko wtedy, gdy działamy razem, w ścisłej współpracy z partnerami społecznymi, społeczeństwem obywatelskim oraz przedstawicielami władz lokalnych i regionalnych. Często zwracaliśmy uwagę w naszej korespondencji z władzami krajowymi, w tym z rządem polskim na znaczenie zaangażowania zainteresowanych stron.

Zgodnie z wymogami Rozporządzenia w sprawie Instrumentu Odbudowy i Wzrostu Odporności¹, plan polski zawiera podsumowanie procesu konsultacji, przeprowadzonego zgodnie z krajowymi ramami prawnymi oraz przegląd tego, w jaki sposób wkład interesariuszy znajduje odzwierciedlenie w tym planie. Odnotowujemy, że polski rząd przeprowadził konsultacje z interesariuszami za pośrednictwem różnych platform przed złożeniem swojego planu. W szczególności publiczne konsultacje planu trwały od 26 lutego do 2 kwietnia 2021 r.

W nawiązaniu do jednej z Państwa uwag zwracamy również uwagę, że zgodnie z Rozporządzeniem polski plan zawiera wyjaśnienie jego spójności z innymi planami i programami, w tym m.in. Krajowym Planem na rzecz Energii i Klimatu oraz Krajowym Programem Reform. Podzielamy również pogląd, że komplementarność między tymi interwencjami, Funduszami polityki spójności oraz instrumentem naprawy i odporności są niezbędne, biorąc pod uwagę, że oba źródła finansowania mają na celu wspieranie spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej. Negocjacje dotyczące okresu programowania 2021-2027 Europejskich Funduszy Strukturalnych i Inwestycyjnych nadal trwają, a umowa partnerska określi zasady wsparcia.

Proszę pozwolić mi podkreślić, że plany odbudowy i zwiększania odporności są przygotowywane przez państwa członkowskie i na ich odpowiedzialność. Muszą być zgodne z ww. Rozporządzeniem. Komisja opublikowała również szczegółowe wytyczne dla państw członkowskich² w sprawie przygotowania planów.

¹ Rozporządzenie (EU) 2021/241 Parlamentu Europejskiego i Rady z 12 lutego 2021, ustanawiające Instrument Odbudowy i Zwiększania odporności

² Dokument roboczy służb Komisji – Wytyczne dla państw członkowskich – Plany naprawy i odporności – Część 1, https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/document_travail_service_part1_v2_en.pdf Podpisany elektronicznie 22.07.2021 08:23 (UTC+02) zgodnie z artykułem 11 Decyzji Komisji C(2020) 4482

Po ich formalnym złożeniu Komisja rozpoczyna dogłębną ocenę zgodne z wymogami Rozporządzenia. Rozporządzenie formalnie przewiduje dwa miesiące na ocenę planu i na tłumaczenie jego treści. W przypadku polskiego planu Komisja uzgodniła z rządem polskim przedłużenie tego okresu oceny o jeden dodatkowy miesiąc. Dokonana przez Komisję ocena polskiego planu będzie uwzględniać kryteria określone w Rozporządzeniu, z których kilka jest istotnych w świetle przedstawionych przez Państwa obaw. Komisja sprawdzi w szczególności, czy plan może się skutecznie przyczynić się do łagodzenia gospodarczych i społecznych skutków kryzysu wywołanego przez COVID-19, zwiększając w ten sposób spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną oraz konwergencję w Unii. Będzie też oceniać, czy proponowane rozwiązania mogą zapewnić skuteczne monitorowanie i realizację planu. Kryterium to obejmuje przegląd przewidywanego harmonogramu, kamieni milowych i wskaźników, w tym związanych z procesami monitoringu i konsultacji, jakie Polska zamierza wprowadzić w celu wdrożenia planu odbudowy i zwiększania odporności.

Powiedziawszy to, pragnę podkreślić, że w oparciu o przepisy Rozporządzenia, Komisja nie jest w stanie szczegółowo określić geograficznej alokacji środków ani struktury zarządzania, która ma zostać wprowadzona na poziomie krajowym w odniesieniu do planu realizacji. Ponadto, podczas gdy proces oceny formalnej jest w toku, Komisja nie jest w stanie komentować poszczególnych rozwiązań ani przedstawiać wstępnej oceny planu.

Jeszcze raz dziękujemy za zaangażowanie i poinformowanie nas o swoim stanowisku oraz wynikach Państwa rozmów z polskim rządem. Komisja z zadowoleniem przyjmuje fakt otrzymywania informacji od interesariuszy, co również pomaga nam w naszej ocenie krajowych planów.

Zapewniam Państwa o naszym stałym zaangażowaniu w pełne wdrożenie postanowień Rozporządzenia w sprawie Instrumentu Odbudowy i Zwiększania Odporności oraz działać w jak najlepszy sposób w interesie wszystkich obywateli.

Z poważaniem,
Céline Gauer