

Faktyczne skutki tzw. *Polskiego ładu* dla finansów JST - analiza

dr Jan M. Czajkowski, ekspert ZMP w zakresie finansów;
Andrzej Porawski, dyrektor Biura ZMP;
dane: Ministerstwo Finansów



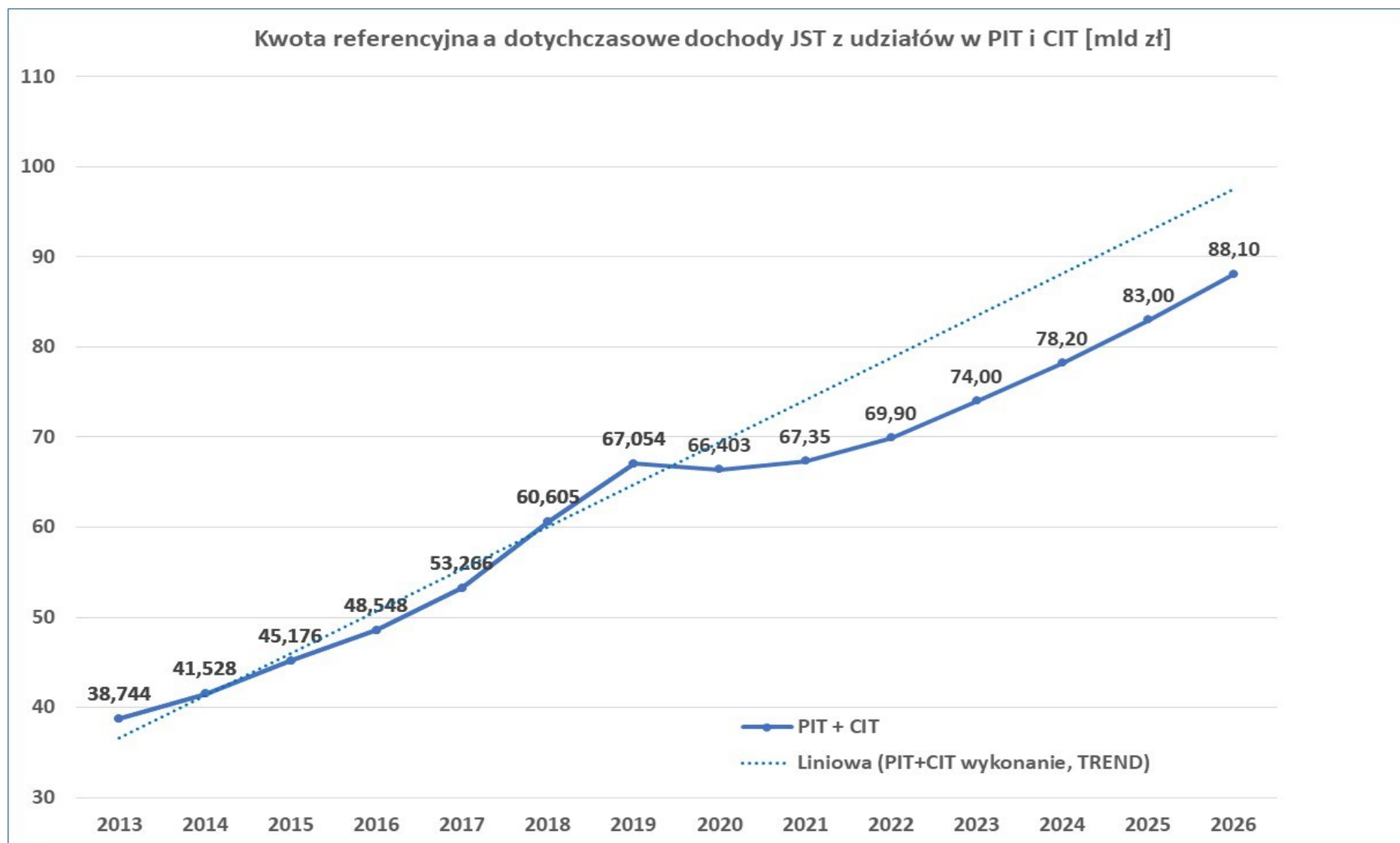
Opis sytuacji (1)

- Ustawa z 17 września br. nie uzupełnia ubytków spowodowanych przez zmiany **ustawowe** w PIT, wprowadzone w latach 2019 i 2020. To **nieco ponad 6 mld zł rocznie** (wg OSR), a narastająco za lata 2019-21 – 12,4 mld zł. Dlatego domagamy się **rekompensaty dotychczasowych ubytków, w formie jednorazowo transferu kwoty 12,4 mld zł**, a także uzupełnienia tego ubytku w kolejnych latach.
- Ustawa wprowadza stabilizację dochodów z PIT-u i CIT-u na poziomie planu (WPF) z maja 2021 roku. Stabilizacja ma polegać na zagwarantowaniu **kwoty referencyjnej** łącznych dochodów z PIT-u i CIT-u, waloryzowanej wskaźnikiem wzrostu PKB w cenach bieżących (z uwzględnieniem inflacji). Ustalono, że w roku 2022 kwota ta wyniesie **69,9 mld zł**. Tak zaplanowana „stabilizacja” oznacza drastyczne obniżenie dochodów własnych JST, co obrazują poniższe wykresy.

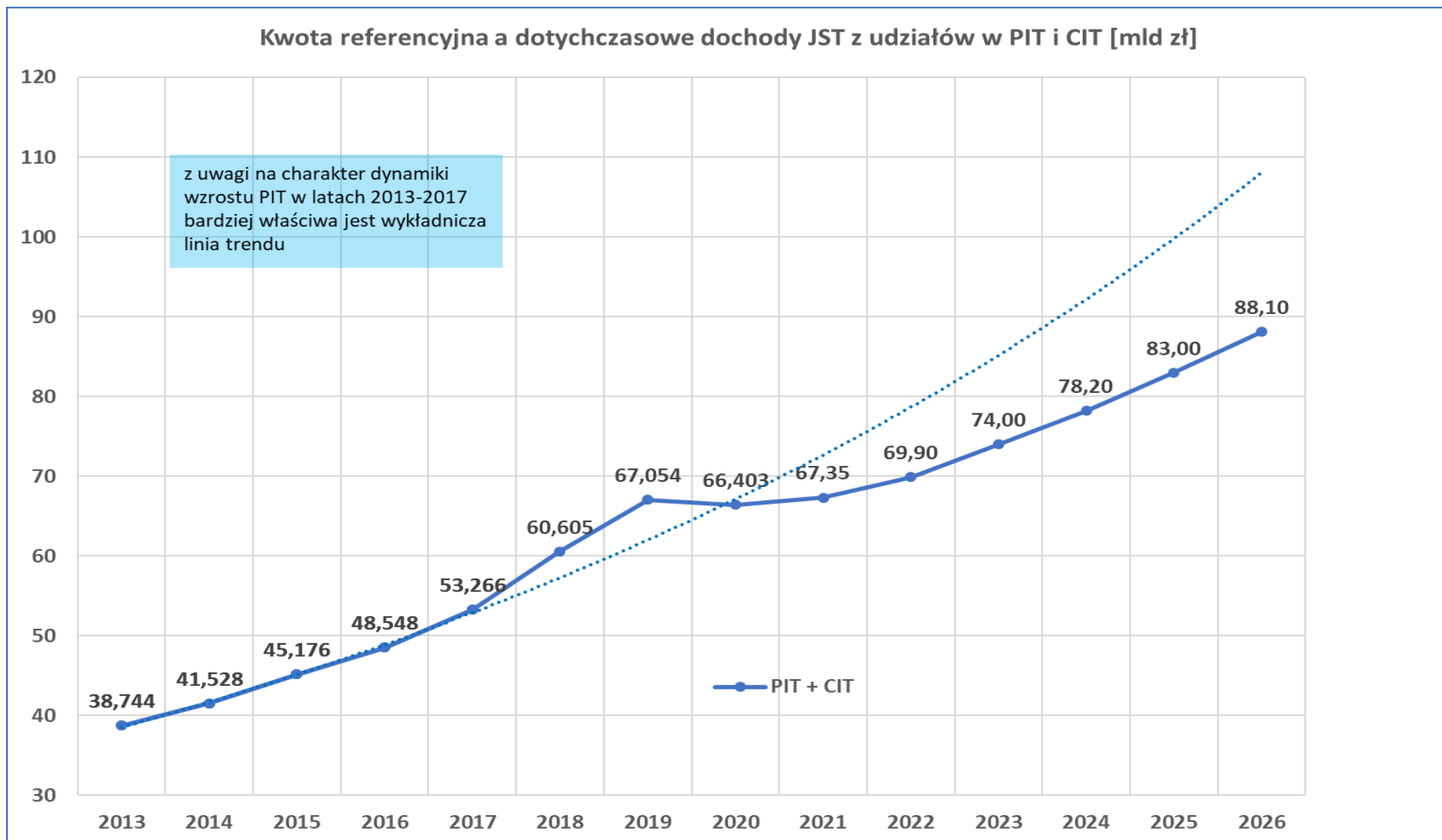
Opis sytuacji (2)

- w roku 2019 łączne wpływy JST z PIT-u i CIT-u wyniosły **67,05 mld zł**;
- w r. 2020 łączne wpływy JST z PIT-u i CIT-u spadły i wyniosły **66,4 mld zł**, przy czym wpływy z PIT-u były o miliard złotych niższe niż zaplanowane przez resort finansów po zmianach ustawy z 2019 r.;
- plan na rok 2021 opiewa na **67,35 mld zł**, a więc **realnie znacznie mniej niż** wynikałoby to z dotychczasowej, do 2019 r., dynamiki zmian w PIT i CIT;
- w roku 2022 mamy „**nie stracić**” w stosunku do roku 2021, na co ustawa z 17 września przeznaczą kwotę **8 mld zł**, która ma być przekazana jeszcze w roku bieżącym; kwota referencyjna wynosi **69,9 mld zł**;
- w roku 2023 rząd szacuje, że kwota referencyjna wyniesie **74 mld zł**; w kolejnych latach (2024-6) kwota referencyjna ma wynosić: 78,2 mld, 83 mld i 88,1 mld zł.

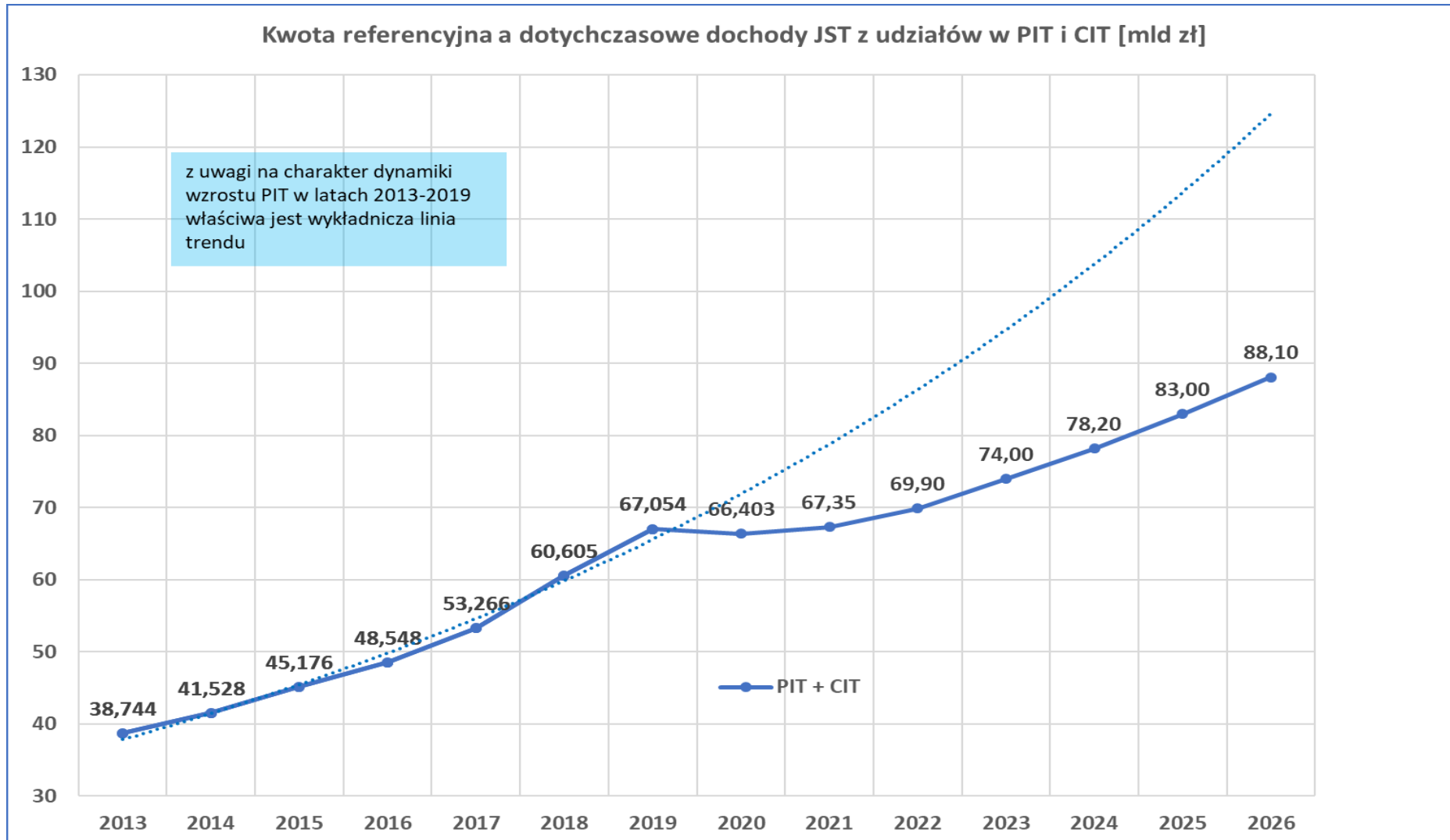
Zmiany ustawowe w PIT a finanse JST – prognoza ostrożna



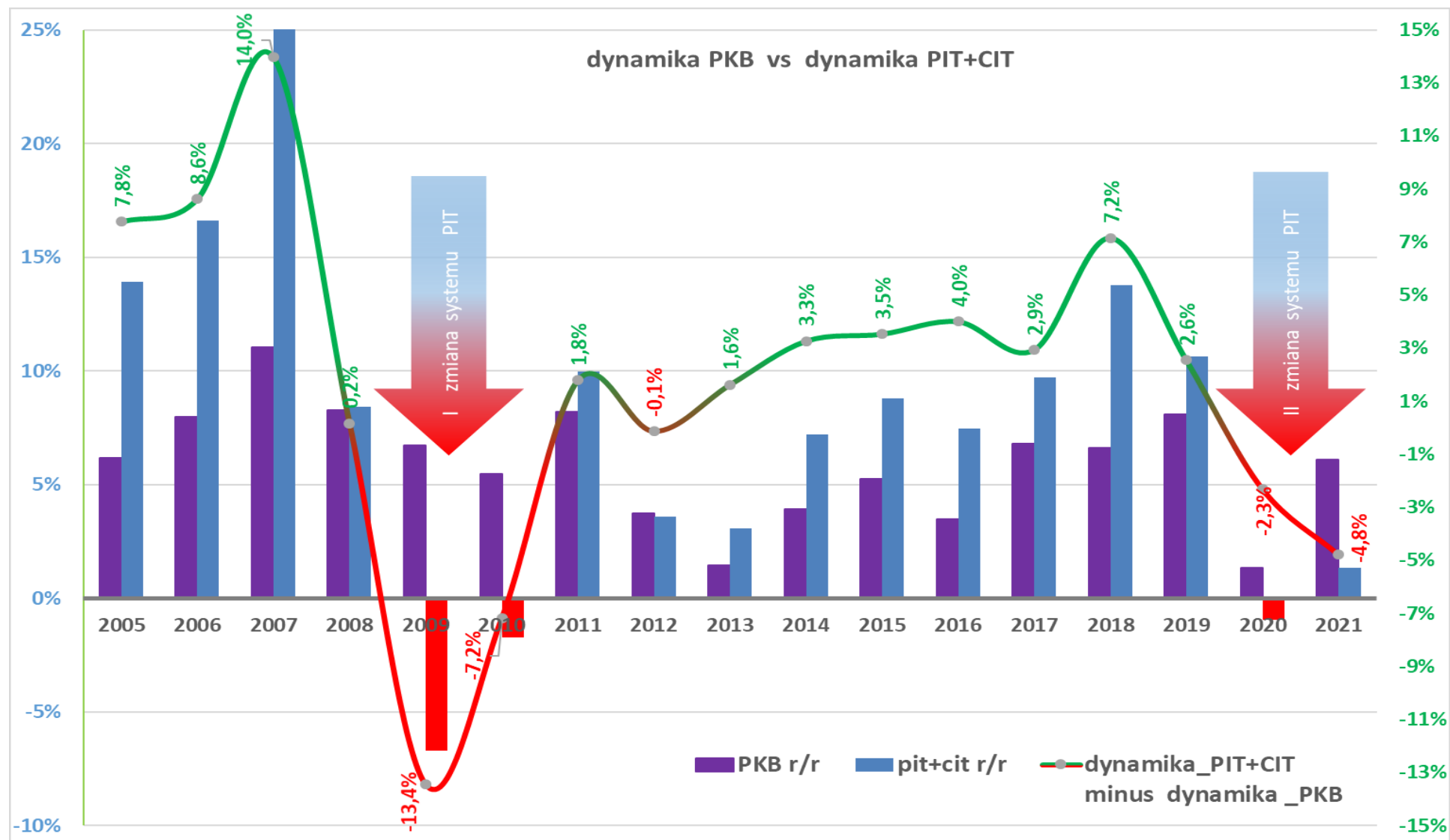
Zmiany ustawowe w PIT a finanse JST – prognoza realna



Zmiany ustawowe w PIT a finanse JST – prognoza optymistyczna



Dynamika zmian PIT + CIT a dynamika zmian PKB



Na domiar złego: niedofinansowanie oświaty – dopłaty JST do subwencji „szkolnej”

