

**Stanowisko Związku Miast Polskich i Unii Metropolii Polskich
w sprawie projektu zmian w ustawie o dochodach JST (druk 2542)**

1. Projekt ustawy o dużym znaczeniu dla finansów JST został przekazany do Sejmu bez zachowania trybu określonego w przepisach, w tym bez opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego.
2. Projekt ponownie zmienia przepisy przyjęte w ostatniej nowelizacji ustawy o dochodach JST z 2021 r., która zburzyła system finansów samorządowych, zanim faktycznie weszły one w życie.
3. Projekt, potwierdzając fatalną jakość nowelizacji, oznacza *de facto* przejście do **ręcznego sterowania finansami JST**, opartego o **arbitralne** decyzje urzędników, którzy w żadnym stopniu nie konsultują ich z JST.
4. Projekt – wbrew propagandzie – **nie stanowi żadnego dodatkowego wsparcia finansów JST**; jest tylko **przesunięciem o kilka miesięcy przekazania kwot, które byłyby należne JST w r. 2023**, według wprowadzonego w 2021 r. ryczałtowego mechanizmu redystrybucji udziałów w PIT, z wyrównaniem w subwencji rozwojowej¹. Projekt wprost zapowiada, że w przyszłorocznym budżecie państwa kwoty te „nie będą zaplanowane”, likwidując część rozwojową subwencji ogólnej.
5. Zamiast tego przesunięcia oczekujemy **objęcia JST**, realizujących podstawowe usługi publiczne dla obywateli, **osłoną inflacyjną z budżetu centralnego, analogicznie do osłony antyinflacyjnej innych sektorów**.
6. Projekt po raz kolejny, podobnie jak jednorazowa kwota 8 mld w grudniu 2021 roku *a konto* ubytków w roku 2022, zakłóci płynność tegorocznych oraz przyszłorocznych budżetów JST, co zostanie wykorzystane przez propagandę resortu finansów w kolejnych komunikatach o dobrym stanie finansów samorządowych.
7. Projekt, rujnując własne pomysły resortu sprzed kilku miesięcy, dodatkowo wprowadza **zamieszanie w systemie wyrównawczym** dla JST.
8. Projekt w najmniejszym stopniu **nie rekompensuje** dotychczasowych ubytków JST w bieżących dochodach własnych, jakimi są **udziały we wpływach z podatku PIT, jaki płacą mieszkańcy danej społeczności**. Dodatkowo projekt przewiduje redystrybucję kwoty, która jest przenoszona z likwidowanej, przyszłorocznej subwencji rozwojowej, **w sposób niezwiązany z tymi ubytkami, zasilając niektóre JST kosztem innych**.
9. Projekt dodatkowo narzuca odgórnie sposób wykorzystania części przekazywanych „awansem” bieżących dochodów własnych na zadanie, które w żaden sposób nie jest związane z dotychczasowymi zadaniami JST. Narusza to konstytucyjną zasadę samodzielności finansowej JST. **Na osłonę obywateli przed skutkami inflacji oraz kryzysu energetycznego należy przeznaczyć dodatkowe środki z budżetu centralnego. Dlatego wsparcie, o którym mówi projekt, powinno oznaczać rzeczywiście dodatkowe środki, a część rozwojowa subwencji ogólnej na rok 2023 powinna pozostać bez zmian.**
10. Podtrzymujemy żądanie **konieczności przywrócenia systemowego kształtu zasilania finansowego JST i pełnego zrekomplementowania skutków wprowadzanych od 2019 roku kolejnych zmian w podatku PIT.**



Tadeusz Truskolaski
Prezes Zarządu Unii Metropolii Polskich



Zygmunt Frankiewicz
Prezes Związku Miast Polskich

¹ Przy ostatniej nowelizacji ustawy o PIT w czerwcu br., w OSR projektu oszacowano jej wielkość w roku 2023 na kwotę 13,362 (3,0 + 10,362) mld zł (druk sejmowy 2186), tzn. dokładnie tyle, ile obecnie rząd chce przekazać JST.