**UZASADNIENIE**

Podstawą do wydania rozporządzenia przez Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej jest art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027(Dz. U. poz. 1079) zwanej dalej „ustawą”.

Celem przyjęcia rozporządzenia jest stworzenie warunków wspierania rozwoju społecznego i gospodarczego regionów poprzez umożliwienie udzielania pomocy publicznej na ochronę środowiska, w tym obniżenie emisyjności. Przyjęte regionalne programy, zwane dalej „RP”, zakładają wydatkowanie znaczących środków na wsparcie tego typu projektów, przy czym w większości przypadków wiązać się to będzie z koniecznością udzielania pomocy publicznej. Mając to na uwadze, niezbędnym jest przygotowanie podstawy prawnej umożliwiającej udzielanie pomocy publicznej na inwestycje w zakresie ochrony środowiska, w tym obniżenie emisyjności.

Projektowane rozporządzenie zostanie przyjęte w oparciu o rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”, które w przedmiotowym zakresie określa kategorie pomocy oraz warunki, na jakich przyznawana pomoc może być uznana za zgodną ze wspólnym rynkiem w rozumieniu art. 107 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, zwanego dalej „TFUE”, oraz wyłączona z wymogu zgłoszenia, o którym mowa w art. 108 ust. 3 TFUE.

W § 1 projektu rozporządzenia określony został przedmiotowy zakres projektowanej regulacji oraz przywołana została podstawa dla pomocy udzielanej na jego podstawie, określona przepisami Unii Europejskiej. Projektowane rozporządzenie określa szczegółowe przeznaczenie, warunki, tryb oraz podmioty uprawnione do udzielania następujących przeznaczeń pomocy:

1. pomocy inwestycyjnej na ochronę środowiska, w tym obniżenie emisyjności zgodnie z art. 36 rozporządzenia nr 651/2014, oraz
2. pomocy na badania i usługi doradcze dotyczące ochrony środowiska i kwestii energetycznych zgodnie z art. 49 rozporządzenia nr 651/2014.

W § 2 projektu rozporządzenia wskazane zostały tzw. wyłączenia przedmiotowe – sektory i rodzaje działalności gospodarczej, które są wyłączone z zakresu stosowania niniejszego rozporządzenia, wyłączenie dotyczące przedsiębiorców znajdujących się w trudnej sytuacji oraz wyłączenia niektórych środków pomocy, również takie, które odnoszą się wyłącznie do konkretnych przeznaczeń pomocy. Określenia zakresu ww. wyłączeń dokonano poprzez odesłanie do przepisów rozporządzenia nr 651/2014, które w sposób wyczerpujący wskazują te wyłączenia.

W § 3 projektu rozporządzenia, zdefiniowane zostały podstawowe pojęcia, którymi posługuje się projektowane rozporządzenie. W powyższym zakresie projekt rozporządzenia odwołuje się do właściwych przepisów rozporządzenia nr 651/2014.

§ 4 projektu rozporządzenia określa wyłączenie podmiotowe obejmujące podmioty, na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy publicznej, wynikający z wcześniejszej decyzji Komisji Europejskiej, uznającej taką pomoc za niezgodną z prawem oraz z rynkiem wewnętrznym. Warunek ten stanowi realizację normy określonej w art. 1 ust. 4 lit. a rozporządzenia nr 651/2014.

W § 5 projektu rozporządzenia określono katalog podmiotów udzielających pomocy publicznej na podstawie projektowanego rozporządzenia. Zgodnie z ust. 1 podmiotami udzielającymi pomocy są instytucje zarządzające, instytucje pośredniczące lub instytucje wdrażające, o których mowa w art. 30 ust. 2 ustawy. Zgodnie z ust. 2 podmiotami udzielającymi pomocy mogą być również podmioty wdrażające instrument finansowy, w rozumieniu art. 2 pkt 22 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (Dz. Urz. UE L 231 z 30.06.2021, str. 159, z późn. zm.). Przyjęcie takiego rozwiązania oznacza, że w projektowanym rozporządzeniu nie wprowadza się zróżnicowania pod względem tego, czy przedsiębiorca ubiegający się o pomoc jest jednocześnie beneficjentem podpisującym umowę albo porozumienie, o których mowa odpowiednio w art. 2 pkt 32 lit. a albo lit. b ustawy (tzw. pierwszy poziom udzielania pomocy), czy nie (tzw. drugi poziom), a także – analogicznie – czy pomocy udziela instytucja zarządzająca, instytucja pośrednicząca albo instytucja wdrażająca (pierwszy poziom), czy inny podmiot, tj. podmiot wdrażający instrument finansowy (drugi poziom), dzięki czemu możliwe będzie udzielanie pomocy na obu poziomach.

W § 6 projektu rozporządzenia określono cel jego przyjęcia, czyli stworzenie warunków dla wspierania rozwoju gospodarczego i społecznego województwa objętego danym RP, a także doprecyzowano, że w zależności od konkretnego przeznaczenia pomocy, cel ten będzie realizowany poprzez umożliwienie udzielania pomocy publicznej na konkretny rodzaj projektów, tj. na ochronę środowiska, w tym ograniczenie i likwidację emisji gazów cieplarnianych oraz badania i usługi doradcze dotyczące ochrony środowiska i kwestii energetycznych związanych z celem takich inwestycji. Oznacza to, że pomoc na badania i usługi doradcze dotyczące ochrony środowiska i kwestii energetycznych będzie udzielana w celu wsparcia realizacji inwestycji w ochronę środowiska, w tym na ograniczenie i likwidację emisji gazów cieplarnianych na różnych etapach procesu inwestycyjnego, w tym również przed jego rozpoczęciem, gdy celem takiego badania miałaby być identyfikacja zasadności przeprowadzenia inwestycji.

W § 7 pkt 1 projektu rozporządzenia wskazano warunek zgodności udzielanej pomocy z art. 5 ust. 1 rozporządzenia nr 651/2014, co oznacza, że pomoc udzielona może być wtedy, gdy spełnia kryterium pomocy przejrzystej w rozumieniu tego przepisu. Ponadto zgodnie z § 7 pkt 2 pomoc jest udzielana w formie dotacji oraz pożyczek, o ile sposób udzielania pomocy w takich formach będzie spełniał warunki przejrzystości zgodnie z art. 5 ust. 2 lit. a–b rozporządzenia nr 651/2014.

§ 8 projektu rozporządzenia poprzez odwołanie się do przepisów rozporządzenia nr 651/2014 określa w ust. 1 typy inwestycji w ochronę środowiska, w tym obniżenie emisyjności, które mogą być objęte pomocą przyznawaną na podstawie projektowanego rozporządzenia oraz w ust. 2 określa warunki jaki muszą spełniać te inwestycje, aby mogły zostać objęte tą pomocą.

§ 9 ust. 1 projektu rozporządzenia reguluje kwestie związane z kwalifikowalnością kosztów. W przypadku pomocy inwestycyjnej na ochronę środowiska, w tym obniżenie emisyjności, zgodnie z pkt 1 przedmiotowego paragrafu, kosztami kwalifikowalnymi będą:

1. dodatkowe koszty inwestycji określane zgodnie z art. 36 ust. 4 akapit pierwszy rozporządzenia nr 651/2014 z zastrzeżeniem art. 36 ust. 4 akapit piąty rozporządzenia nr 651/2014 albo
2. koszty całkowite, o których mowa w art. 36 ust. 4 akapit trzeci z zastrzeżeniem art. 36 ust. 4 akapit piąty rozporządzenia nr 651/2014 albo
3. koszty całkowite, o których mowa w art. 36 ust. 4 akapit czwarty z zastrzeżeniem art. 36 ust. 4 akapit czwarty zdanie drugie i akapit piąty rozporządzenia nr 651/2014 albo
4. koszty bezpośrednio związane z osiągnieciem wyższego poziomu ochrony środowiska, zgodnie z art. 36 ust. 11 zdanie drugie rozporządzenia nr 651/2014.

W przypadku pomocy na badania i usługi doradcze dotyczące ochrony środowiska i kwestii energetycznych, zgodnie z pkt 2 przedmiotowego paragrafu, kosztami kwalifikowalnymi będą koszty realizacji tych badań lub usługi doradczej niezależnie od tego, czy po ustaleniach badania lub usługi doradczej nastąpi inwestycja kwalifikująca się do objęcia pomocą (art. 49 ust. 2 zgodnie z art. 49 ust. 2a rozporządzenia nr 651/2014). Natomiast w § 9 ust. 2 projektu rozporządzenia wskazano, że koszty kwalifikowalne, o których mowa w art. 36 ust. 4 akapit pierwszy rozporządzenia nr 651/2014 określa się z uwzględnieniem warunków wskazanych w art. 36 ust. 4 akapit drugi rozporządzenia nr 651/2014.

Przepis § 10 projektu rozporządzenia określa dopuszczalne progi intensywności pomocy inwestycyjnej na ochronę środowiska, w tym obniżenie emisyjności. Zgodnie z § 10 ust. 1 może ona wynieść maksymalnie 40% kosztów kwalifikowalnych (art. 36 ust. 5 zdanie pierwsze rozporządzenia nr 651/2014), ale w przypadku gdy inwestycja, z wyjątkiem inwestycji opartych na wykorzystaniu biomasy, prowadzi do 100% redukcji bezpośrednich emisji gazów cieplarnianych, intensywność pomocy może wynieść 50 % (art. 36 ust. 5 zdanie drugie rozporządzenia nr 651/2014). Z kolei w przypadku inwestycji związanych z wychwytywaniem i składowaniem dwutlenku węgla (CCS) lub z wychwytywaniem i utylizacją dwutlenku węgla (CCU) intensywność pomocy nie może przekraczać 30% kosztów kwalifikowanych (art. 36 ust. 6 rozporządzenia nr 651/2014). Intensywność pomocy zgodnie z ust. 2 może ulec zwiększeniu w przypadku mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy o 20 punktów procentowych oraz średniego przedsiębiorcy o 10 punktów procentowych (art. 36 ust. 7 rozporządzenia nr 651/2014). Natomiast § 10 ust. ust. 3 określa dodatkowe bonusy, o które może zostać zwiększona maksymalna intensywność pomocy.

Z kolei zgodnie z § 10 ust. 4 projektu rozporządzenia intensywność pomocy może wynieść 100% kosztów inwestycji gdy pomoc jest przyznawana w drodze procedury przetargowej zgodnej z zasadami konkurencji, która oprócz warunków określonych w art. 2 pkt 38 rozporządzenia nr 651/2014 musi spełnić wszystkie warunki określone w art. 36 ust. 9 lit. a-d rozporządzenie nr 651/2014.

§ 10 ust. 5 projektu rozporządzenia wskazuje możliwość ustalenia dopuszczalnej wartości pomocy na ochronę środowiska, w tym obniżenie emisyjności, o którym mowa w art. 36 ust. 10 rozporządzenia nr 651/2014, zgodnie z którym kwota pomocy nie przekracza różnicy między kosztami inwestycji bezpośrednio związanymi z osiągnięciem wyższego poziomu ochrony środowiska a zyskiem operacyjnym z inwestycji. Natomiast w przypadku, w którym koszy kwalifikowalne zostaną określone bez scenariusza alternatywnego oraz bez procedury, o której mowa w art. 2 pkt 38 rozporządzenia nr 651/2014, maksymalną intensywność pomocy, obliczoną zgodnie z § 10 ust. 1–3 projektowanego rozporządzenia pomniejsza się o 50% (§ 10 ust. 6).

W § 11 projektu rozporządzenia określono dopuszczalne progi intensywności pomocy w przypadku pomocy na badania i usługi doradcze dotyczące ochrony środowiska i kwestii energetycznych. Zgodnie z pkt 1 może ona wynieść maksymalnie 60% kosztów kwalifikowalnych (art. 49 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014), przy czym, zgodnie z pkt 2 może ona ulec zwiększeniu w przypadku mikroprzedsiębiorcy i małego przedsiębiorcy o 20 punktów procentowych oraz średniego przedsiębiorcy o 10 punktów procentowych (art. 49 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014).

W § 12 projektu rozporządzenia określono, iż do obliczania intensywności oraz wartości pomocy   
i kosztów kwalifikowalnych stosuje się zasady z art. 7 ust. 1-3 rozporządzenia nr 651/2014. Wskazany przepis zakłada konieczność stosowania do obliczania wartości pomocy i kosztów kwalifikowalnych kwot przed potrąceniem podatku lub innych opłat. Dodatkowo, koszty kwalifikowalne powinny być udokumentowane w sposób jasny, szczegółowy i aktualny, a w przypadku pomocy udzielonej   
w innych formach niż dotacja, powinien zostać obliczony ekwiwalent dotacji brutto. Dodatkowo, odesłanie do art. 7 ust. 3 rozporządzenia nr 651/2014 wskazuje na konieczność dyskontowania kwoty pomocy oraz wartości kosztów kwalifikowalnych w sytuacji, gdy pomoc jest wypłacana w ratach.

W § 13 projektu rozporządzenia określono zasady związane z kumulacją pomocy. W tym przypadku odesłano do art. 8 rozporządzenia nr 651/2014, który w sposób całościowy i wyczerpujący reguluje materię w tym zakresie.

W § 14 projektu rozporządzenia uregulowano zasady związane z obowiązkiem indywidualnej notyfikacji Komisji Europejskiej pomocy, której udzielenie wiąże się z wyższym ryzykiem zakłócenia konkurencji. Zgodnie z art. 4 ust. 1 lit. s rozporządzenia nr 651/2014, w przypadku pomocy inwestycyjnej na ochronę środowiska obowiązek zgłoszenia dotyczy pomocy o wartości przekraczającej 30 mln euro na jedno przedsiębiorstwo i na jeden projekt inwestycyjny, przy czym w przypadku pomocy na infrastrukturę dedykowaną (art. 2 pkt 30 zdanie ostatnie rozporządzenia nr 615/2014) i magazynowanie, o których mowa w art. 36 ust. 4 akapit czwarty rozporządzenia nr 615/2014 powyższy obowiązek dotyczy pomocy przekraczającej 25 mln euro na projekt. Natomiast zgodnie z art. 4 ust. 1 lit. s rozporządzenia nr 651/2014 w przypadku pomocy na badania i usługi doradcze dotyczące ochrony środowiska i kwestii energetycznych obowiązek zgłoszenia dotyczy pomocy o wartości przekraczającej 30 mln euro na jedno przedsiębiorstwo i na jeden projekt inwestycyjny (pkt 2).

W § 15 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie związane z efektem zachęty. Zgodnie z treścią przepisu, warunkiem udzielenia pomocy przedsiębiorcy jest złożenie wniosku o udzielenie pomocy, zwanego dalej „wnioskiem”, zgodnie z art. 6 ust. 2 zdanie pierwsze rozporządzenia nr 651/2014, czyli przed rozpoczęciem prac w rozumieniu art. 2 pkt 23 rozporządzenia nr 651/2014, tzn. przed rozpoczęciem robót budowlanych związanych z inwestycją lub pierwszym prawnie wiążącym zobowiązaniem do zamówienia urządzeń lub innym zobowiązaniem, które sprawia, że inwestycja staje się nieodwracalna. W przypadku pomocy na badania i usługi doradcze w zakresie ochrony środowiska i kwestii energetycznych, efekt zachęty zostanie uznany za spełniony, jeżeli przedsiębiorca złoży wniosek przed powstaniem pierwszego zobowiązania do zakupu tych badań lub usług doradczych.

W § 16 projektu rozporządzenia uregulowano kwestie związane z trybem udzielenia pomocy, w zakresie składania wniosku, jego treści, jak również obowiązków podmiotu udzielającego pomocy w zakresie jego oceny. W ust. 1 wskazano, że przedsiębiorca składa wniosek do podmiotu udzielającego pomocy. W ust. 2 określono katalog informacji, jakie powinien zawierać wniosek, poprzez odwołanie do listy elementów, wskazanych w art. 6 ust. 2 zdanie drugie rozporządzenia nr 651/2014. W pkt 2 wskazano, że wniosek może zawierać również inne informacje wskazane przez podmiot udzielający pomocy, niezbędne do dokonania oceny wniosku. Zaproponowane rozwiązanie jest konsekwencją faktu, iż program pomocowy jest przewidziany jako podstawa prawna udzielania pomocy w ramach wszystkich 16 RP, w bardzo szerokim zakresie i nie jest możliwe jednoznaczne wskazanie w projektowanym rozporządzeniu, jakiego rodzaju informacje mogą być potrzebne do ocenienia poszczególnych wniosków. W ust. 3 wskazano, że do wniosku przedsiębiorca załącza dokumenty przygotowane zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 37 ust. 6 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej Dz. U. z 2023 r. poz. 702), które są niezbędne m.in. do weryfikacji spełnienia warunków dotyczących kumulacji pomocy. Natomiast w ust. 4 uregulowano kwestię związaną z ostatnim elementem w ramach trybu udzielania pomocy – podpisaniem umowy albo porozumienia, o którym mowa w art. 2 pkt 32 lit. b ustawy, albo podjęciem decyzji o dofinansowaniu projektu w rozumieniu art. 2 pkt 2 ustawy. Redakcja przepisu, nieprecyzująca rodzaju umowy, odpowiada normie zawartej w § 5 rozporządzenia, zgodnie z którą podmiotami udzielającymi pomocy, poza instytucjami zarządzającymi, instytucjami pośredniczącymi oraz instytucjami wdrażającymi, które bezpośrednio udzielają pomocy przedsiębiorcy na podstawie umowy o dofinasowanie, są także podmioty wdrażające instrument finansowy, które nie są stroną umowy zdefiniowanej w art. 2 pkt 32 lit. a ustawy. Poza udzielaniem pomocy na podstawie umowy o dofinansowanie projektu możliwe będzie zatem udzielanie pomocy na podstawie umowy zawartej między przedsiębiorcą a podmiotem wdrażającym instrument finansowy. Pomoc może być także udzielona przedsiębiorcy na podstawie decyzji o dofinansowaniu projektu.

W § 17 projektu rozporządzenia określono okres udzielania pomocy na podstawie projektowanego rozporządzenia. Termin ten jest spójny z unijnym prawem w zakresie pomocy państwa. Zgodnie z art. 58 ust. 4 rozporządzenia nr 651/2014, programy pomocy inne niż programy pomocy na finansowanie ryzyka, wyłączone na mocy tego rozporządzenia obowiązują przez sześciomiesięczny okres dostosowawczy po zakończeniu obowiązywania tego rozporządzenia. Zgodnie z art. 59 rozporządzenia nr 651/2014 rozporządzenie stosuje się do dnia 31 grudnia 2026 r., a więc wydane na jego podstawie akty prawa krajowego mogą obowiązywać do dnia 30 czerwca 2027 r.

W § 18 określono termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia. Proponuje się, żeby projektowane rozporządzenie weszło w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych(Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597)i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej w tym zakresie.

Projektowane rozporządzenie nie wymaga notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Projektowane rozporządzenie jest zgodne z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie. Zgodnie z art. 11 ust. 1 lit. a rozporządzenia nr 651/2014 konieczne będzie przekazanie Komisji Europejskiej, w terminie 20 dni roboczych od dnia wejścia w życie projektowanego rozporządzenia, skróconych informacji na temat przedmiotowego programu pomocowego.

Projekt nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projektowane rozporządzenie zostało udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, z chwilą przekazania projektu do uzgodnień z członkami Rady Ministrów.

|  |  |
| --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Rozporządzenie Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie udzielania pomocy inwestycyjnej na ochronę środowiska, w tym obniżenie emisyjności w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027.  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Pan Marcin Horała, Sekretarz Stanu  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Agnieszka Goluch 22 273 78 89 | **Data sporządzenia** 05-10-2023  **Źródło:**  Art. 30 ust. 4 ustawy z dnia 28 kwietnia 2022 r. o zasadach realizacji zadań finansowanych ze środków europejskich w perspektywie finansowej 2021–2027 (Dz. U. poz. 1079)  **Nr w wykazie prac legislacyjnych Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej:** 89 |
| |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | | **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | Brak podstawy prawnej w prawie krajowym do udzielania pomocy publicznej na ochronę środowiska, w tym obniżenie emisyjności w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027, o której mowa odpowiednio w art. 48 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 651/2014”, w połączeniu z pomocą na badania i usługi doradcze dotyczące ochrony środowiska i kwestii energetycznych, o której mowa w art. 49 rozporządzenia nr 651/2014. Regionalne programy zakładają wydatkowanie środków na wsparcie tego typu projektów, przy czym w wielu przypadkach wiązać się to będzie z koniecznością udzielania pomocy publicznej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | Zapewnienie podstawy prawnej do udzielania pomocy publicznej na ochronę środowiska, w tym obniżenie emisyjności i pomocy na badania i usługi doradcze dotyczące ochrony środowiska i kwestii energetycznych w ramach regionalnych programów na lata 2021–2027 na podstawie rozporządzenia nr 651/2014 umożliwi udzielanie pomocy przedsiębiorcom (tj. podmiotom, które prowadzą działalność gospodarczą w rozumieniu przepisów o pomocy publicznej) bez konieczności jej notyfikacji Komisji Europejskiej. Pomoc będzie udzielana w formie dotacji i pożyczek. Wprowadzenie przedmiotowej regulacji będzie stanowiło jeden z elementów wdrażania regionalnych programów na lata 2021–2027. Pomoc udzielana na podstawie projektowanej regulacji umożliwi efektywne wykorzystanie środków przeznaczonych na cele rozwojowe w regionach podczas nowego, siedmioletniego okresu programowania. Szczegółowe regulacje dotyczące warunków ubiegania się o pomoc, takie jak ocena oraz wymogi formalne i merytoryczne w zakresie ubiegania się o pomoc, a także przebieg procesu rozpatrywania wniosków o pomoc zostaną szczegółowo określone w zasadach naboru wniosków. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | Wymóg zapewnienia zgodności krajowych programów pomocowych niepodlegających notyfikacji Komisji Europejskiej (KE) z rozporządzeniem nr 651/2014 jest jednolity dla wszystkich krajów członkowskich. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | Grupa | | | Wielkość | | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | | | Przedsiębiorcy | | | Przedsiębiorcy na terenie całego kraju (poza sektorami wyłączonymi rozporządzeniem) | | | | | | | | Sprawozdawczość regionalnych programów | | | | | | | | | | | Umożliwienie otrzymania pomocy publicznej przez przedsiębiorców na ochronę środowiska, w tym obniżenie emisyjności oraz pomocy na badania i usługi doradcze dotyczące ochrony środowiska i kwestii energetycznych | | | | | | | |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | Podmioty udzielające pomocy (instytucje zarządzające, instytucje pośredniczące, instytucje wdrażające oraz podmioty wdrażające instrument finansowy) | W zależności od przyjętych rozwiązań | Regionalne programy oraz sprawozdawczość regionalnych programów | Umożliwienie udzielania pomocy na wspieranie kultury i zachowanie dziedzictwa kulturowego | | | | W zależności od przyjętych rozwiązań | | | | | | | | Regionalne programy oraz sprawozdawczość regionalnych programów | | | | | | | | | | | Umożliwienie udzielania pomocy inwestycyjnej na ochronę środowiska, w tym obniżenie emisyjności oraz pomocy na badania i usługi doradcze dotyczące ochrony środowiska i kwestii energetycznych | | | | | | | (dodaj/usuń) | | |  | | | | | | | |  | | | | | | | | | | |  | | | | | | | (dodaj/usuń) | | |  | | | | | | | |  | | | | | | | | | | |  | | | | | | | (dodaj/usuń) | | |  | | | | | | | |  | | | | | | | | | | |  | | | | | | | 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | Projekt rozporządzenia zostanie przekazany w ramach konsultacji publicznych Marszałkom Województw oraz reprezentatywnym przedstawicielom organizacji społeczno-gospodarczych.  Projekt rozporządzenia zostanie również przedstawiony do opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | (ceny stałe z …… r.) | | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | | 4 | | 5 | 6 | | 7 | | | 8 | | 9 | | 10 | *Łącznie (0-10)* | | | **Dochody ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | |  | |  | |  |  | | | | | budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | |  | |  | |  |  | | | | | JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | |  | |  | |  |  | | | | | pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | |  | |  | |  |  | | | | | **Wydatki ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | |  | |  | |  |  | | | | | budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | |  | |  | |  |  | | | | | JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | |  | |  | |  |  | | | | | pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | |  | |  | |  |  | | | | | **Saldo ogółem** | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | |  | |  | |  |  | | | | | budżet państwa | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | |  | |  | |  |  | | | | | JST | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | |  | |  | |  |  | | | | | pozostałe jednostki (oddzielnie) | | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | |  | | |  | |  | |  |  | | | | | Źródła finansowania | | Zasadniczym źródłem finansowania pomocy udzielonej na podstawie projektowanego rozporządzenia będą środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR). Źródłem finansowania mogą być również środki Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (FST). Finansowanie ze środków FST możliwe będzie tylko w ramach regionalnych programów przewidujących realizację celów tego funduszu w odniesieniu do obszarów objętych terytorialnymi planami sprawiedliwej transformacji. W niektórych sytuacjach nie da się wykluczyć finansowania pewnej części pomocy z budżetu państwa, jednakże przypadki takie będą stanowiły wyjątek. Kwota pomocy w części wkładu finansowego z budżetu państwa, w przypadku zaistnienia takiej sytuacji, będzie zawierać się w kwocie ujętej w odpowiednim kontrakcie programowym. Ewentualne wydatki z budżetu państwa będą zawierały się w limicie wydatków właściwych dysponentów części budżetowych przewidzianych corocznie w ustawie budżetowej, bez generowania dodatkowych wydatków budżetu państwa. Z uwagi na obecny brak możliwości wskazania sytuacji, w których może dojść do finansowania części pomocy z budżetu państwa, nie da się dokładnie określić wartości finansowania z budżetu państwa.  Indykatywny budżet programu do dnia 30 czerwca 2027 r. wynosi ok. 199 mln PLN, z czego: ze środków EFRR – 198 mln PLN, a ze środków FST – 1 mln PLN. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Pomoc udzielana na warunkach i w trybie określonym w projektowanym rozporządzeniu będzie finansowana ze środków regionalnych programów, zgodnie z przyjętymi zasadami przepływów finansowych w ramach perspektywy finansowej 2021–2027.  W związku z faktem, że tempo wykorzystywania środków (udzielania pomocy) uzależnione będzie od harmonogramów konkursów organizowanych w ramach poszczególnych regionalnych programów, nie jest możliwe określenie, jakie kwoty pomocy będą przypadały na poszczególne lata obowiązywania programu. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | 0 | | 1 | | | | | 2 | | | 3 | | | 5 | | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* | | | W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z …… r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | |  | |  | | | | |  | | |  | | |  | | | |  | | |  | | | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | |  | |  | | | | |  | | |  | | |  | | | |  | | |  | | | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |  | |  | | | | |  | | |  | | |  | | | |  | | |  | | | (dodaj/usuń) | | | | | |  | |  | | | | |  | | |  | | |  | | | |  | | |  | | | W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców.  Dzięki wprowadzeniu przedmiotowych przepisów przedsiębiorcy będą mieli zapewnioną możliwość otrzymywania pomocy do dnia 30 czerwca 2027 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | Pomoc udzielana w ramach niniejszego rozporządzenia będzie miała pozytywny wpływ na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki ze względu na podniesienie konkurencyjności przedsiębiorców.  Dzięki wprowadzeniu przedmiotowych przepisów przedsiębiorcy będą mieli zapewnioną możliwość otrzymywania pomocy do dnia 30 czerwca 2027 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | Niemierzalne | (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | (dodaj/usuń) | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | | | | | Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | Projektowane rozporządzenie nie wprowadza żadnych dodatkowych obciążeń regulacyjnych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | Przyjęcie regulacji wpłynie pozytywnie na rynek pracy w wyniku wsparcia inwestycji w zakresie ochrony środowiska, w tym obniżenie emisyjności. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  sądy powszechne  inne: | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | | | | Omówienie wpływu | | Udzielanie pomocy przedsiębiorcom na ochronę środowiska, w tym obniżenie emisyjności w ramach regionalnych programów przyczyni się do maksymalizacji wydatkowania środków przeznaczonych na realizację działań wynikających z dokumentów programowych regionalnych programów na lata 2021–2027. Celem udzielenia pomocy jest wspieranie rozwoju gospodarczego i społecznego regionu, a także podniesienie poziomu ochrony środowiska, w tym ograniczenie i likwidacja emisji gazów cieplarnianych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | Efekty projektu zostaną zbadane przy pomocy ewaluacji ex-post w ramach poszczególnych regionalnych programów. Zastosowanie będą miały mierniki w postaci osiągniętych wskaźników monitoringowych. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |